

Wyciąg najważniejszych zmian wprowadzanych nową ustawą Prawo zamówień publicznych

I. Przepisy ogólne

1. Ustawa wprowadza **próg, od którego mają zastosowanie przepisy Pzp**, na poziomie **130 000 zł** (dotychczas było to 30 000 EUR).
2. Przepisy nowej ustawy przed nowelizacją przewidywały w art. 2 ust. 2 objęcie obowiązkiem stosowania Pzp w pewnym zakresie również tzw. **Zamówień bagatelnych**, o wartości pomiędzy 50 000 zł a 130 000 zł. **Ostatnia nowelizacja z dnia 27 listopada br., która wejdzie w życie razem z ustawą Pzp w dniu 1 stycznia 2021 r. usunęła ten przepis ustawy i zgodnie z obecnym brzmieniem ustawa nie będzie miała zastosowania dla zamówień poniżej 130 000 zł.** Jak dotychczas, zamawiający udzielający zamówień z wykorzystaniem środków unijnych o wartości plasującej się w ww. przedziale stosują zasadę konkurencyjności określoną w Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020.
3. **Ustawa nie zawiera już regulacji, zgodnie z którą nie stosuje się jej do przyznawania dotacji ze środków publicznych, jeśli dotacje te są przyznawane na podstawie ustaw.** Przepis uznano za zbędny z uwagi na to, że dotacje nie mieszczą się w definicji zamówienia (która została doprecyzowana) i są regulowane reżimem odrębnych przepisów.

II. Etap przygotowania postępowania

1. Wprowadzenie do ustawy zasady efektywności ekonomicznej, zgodnie z którą zamawiający udziela zamówienia w sposób zapewniający najlepszą relację jakości do ceny i efektów w stosunku do nakładów.
2. Zwiększenie roli planowania w zamówieniach publicznych, w tym obowiązek zapewnienia aktualności rocznych planów postępowań, obowiązek dokonania analizy potrzeb i wymagań przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości równej lub przekraczającej progi unijne.

III. Etap przeprowadzenia postępowania

1. Uproszczenie i uelastycznienie procedury **dla zamówień poniżej progów unijnych**:
 - a) **tryb podstawowy – 3 warianty**:
 - tryb podstawowy bez negocjacji (analogiczny do przetargu nieograniczonego),
 - tryb podstawowy z możliwością negocjacji,
 - tryb podstawowy z obligatoryjnymi negocjacjami;
 - b) partnerstwo innowacyjne;
 - c) negocjacje bez ogłoszenia;

d) zamówienie z wolnej ręki.

Zrezygnowano z trybu zapytania o cenę.

2. **Dla zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne** – odrębne tryby udzielania zamówień, zgodne z dyrektywą klasyczną nr 2014/24/UE (jak dotychczas): przetarg nieograniczony, przetarg ograniczony, negocjacje z ogłoszeniem, dialog konkurencyjny, partnerstwo innowacyjne, negocjacje bez ogłoszenia, zamówienie z wolnej ręki.
3. **Zamówienia na usługi społeczne** – postępowania będą prowadzone na zasadach właściwych dla zamówień klasycznych o wartości powyżej i poniżej progów UE:
 - a) o wartości poniżej progów UE – jeśli wartość zamówienia na usługi społeczne nie przekracza 750 tys. EUR;
 - b) o wartości równej lub przekraczającej progi UE – jeśli zamówienie na usługi społeczne ma wartość równą lub wyższą od 750 tys. EUR, z uwzględnieniem zmian określonych w art. 360 (brak konieczności stosowania niektórych przepisów).

IV. Etap zawarcia umowy

1. Zrównoważenie stron w umowach w sprawie zamówienia publicznego poprzez:
 - a) dookreślenie zasad kształtowania umów,
 - b) wprowadzenie katalogu klauzul abuzywnych,
 - c) ograniczenie katalogu kar umownych oraz obowiązek wskazania w umowie łącznej maksymalnej wysokości kar umownych, których mogą dochodzić strony,
 - d) nowe zasady waloryzacji wynagrodzenia.
2. Wprowadzenie obowiązku ewaluacji realizacji umowy w określonych sytuacjach, np. gdy na realizację zamówienia wydatkowano kwotę wyższą co najmniej o 10% od wartości ceny ofertowej.
3. Wprowadzenie obowiązku stosowania zaliczek lub częściowych płatności w umowach powyżej 12 miesięcy.
4. Wprowadzenie obowiązku publikacji ogłoszenia o wykonaniu umowy w BZP, zarówno w przypadku postępowań o wartości poniżej, jak i powyżej progów UE.

V. Zmiany w zakresie środków ochrony prawnej

1. Przywrócenie pełnych uprawnień do wnoszenia odwołań do KIO. Możliwość wniesienia odwołania, niezależnie od wartości zamówienia, na każdą czynność podjętą w postępowaniu o udzielenie zamówienia, w tym na projektowane postanowienia umowy, oraz każde zaniechanie, w tym zaniechanie przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia na podstawie ustawy, mimo że zamawiający był do tego zobowiązany.
2. Jeden wyspecjalizowany sąd zamówień publicznych rozpatrujący skargi od orzeczeń KIO – Sąd Okręgowy w Warszawie. Od wyroku sądu przysługuje skarga kasacyjna do Sądu Najwyższego.

VI. Zmiany w zakresie systemu kontroli

Wspólne przepisy ogólne dotyczące kontroli zamówień publicznych, do których stosowania zobowiązane będą również IZ PO, w tym: zasada współpracy organów kontroli i wymiany informacji o przeprowadzonych kontrolach wyrażona w art. 597, obowiązek sporządzenia kwestionariusza kontroli i określenia w nim zakresu kontrolowanych zagadnień i dokumentów do weryfikacji, obowiązek publikacji kwestionariusza, informacji o przeprowadzonych kontrolach i dokumentu kończącego kontrolę w BIP, przeprowadzanie kontroli na podstawie analizy ryzyka naruszenia prawa.